



**М Э Р И Я**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-00  
от 30.03.2017 № 23/3.3/00418

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
транспорта и дорожно-  
благоустроительного комплекса мэрии  
города Новосибирска

С. И. Райхману

**Заключение**

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «Об утверждении Порядка проведения земляных работ на территории города Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «Об утверждении Порядка проведения земляных работ на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

**1. Общая характеристика муниципального правового акта**

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 28, от 20.04.2012, с. 3.

Постановлениями мэрии города Новосибирска от 20.06.2012 № 5852 «О внесении изменений в Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500», от 24.12.2012 № 13186 «О внесении изменений в Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500», от 27.03.2014

№ 2490 «О внесении изменений в Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500», от 20.07.2015 № 4805 «О внесении изменений в Порядок проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500», от 27.12.2016 № 6001 «О внесении изменений в отдельные постановления мэрии города Новосибирска в связи с принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2012 № 640.

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры получения разрешения на проведение земляных работ на территории города Новосибирска, установление требований к организации проведения земляных работ, работ по восстановлению благоустройства.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, планирующие осуществить земляные работы, и (или) являющиеся правообладателем земельного участка, на котором планируется проведение земляных работ, мэрия города Новосибирска.

## **2. Исследование муниципального правового акта**

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;
2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо

приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 11.01.2017 по 07.02.2017. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

При проведении экспертизы муниципального правового акта была проанализирована представленная департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска практика правоприменения. Так, в период с 2013 по 2016 г.г. было выдано 12115 разрешений на проведение земляных работ на территории города Новосибирска, отказано в выдаче разрешений на проведение земляных работ по 93 обращениям, в 1958 таких разрешений были внесены изменения, отказано по 63 обращениям о внесении изменений в разрешение на проведение земляных работ.

В ходе проведения экспертизы установлено, что в муниципальном правовом акте (подпункт 2.1) наименование подразделения, выдающего разрешение на проведение земляных работ, не соответствует постановлению мэрии города Новосибирска от 30.12.2014 № 11615 «О внесении изменений в структуру и штатное расписание департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска» в связи с ликвидацией управления административно-технических инспекций мэрии города Новосибирска и созданием комитета по выдаче разрешений на проведение земляных работ и взаимодействию с контролирующими органами мэрии города Новосибирска, уполномоченного на выдачу указанных разрешений, в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 12.05.2015 № 3377 «Об утверждении Положения о комитете по выдаче разрешений на проведение земляных работ и взаимодействию с контролирующими органами мэрии города Новосибирска». Кроме того, в приложениях к муниципальному правовому акту наименование администрации района города Новосибирска не соответствует решению городского Совета Новосибирска от 22.02.2006 № 207 «О территориальных органах мэрии города Новосибирска». Указанные несоответствия могут повлечь неопределенность действий заявителей, необоснованное усложнение процедуры получения разрешения на проведение земляных работ.

Необходимо отметить, что муниципальным правовым актом не предполагается предъявление такого требования к заявителю, как представление согласия заявителя, его законного представителя на обработку персональных данных, однако для получения разрешения на проведение земляных работ мэрией города Новосибирска запрашиваются документы, содержащие персональные данные и, соответственно, требующие их обработки (пункт 3.1). На основании Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных может осуществляться только с согласия заявителя, при обращении заявитель дополнительно представляет документы, подтверждающие получение его согласия или его законного представителя на обработку персональных. Отсутствие требования о предоставлении такого согласия при обращении заявителя за получением разрешения на проведение земляных работ влечет нарушение прав заявителей в сфере защиты персональных данных.

В муниципальном правовом акте (пункт 3.15. 2) определен перечень документов, представляемых заявителем в случае необходимости изменения условий и (или) сроков проведения земляных работ. При этом в указанный перечень не включен документ о согласовании такого изменения собственником (владельцем) земельного участка, подземных инженерных коммуникаций, сооружений, в охранных, технических зонах которых планируется проведение земляных работ. Изменение условий и сроков проведения земляных работ без такого согласования затрагивает права собственников и владельцев земельных участков, подземных инженерных коммуникаций, сооружений.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об эффективности выбранного механизма правового регулирования. При проведении экспертизы в муниципальном правовом акте выявлено наличие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а именно – отсутствие необходимых организационных условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности, избыточность полномочий лиц, наделенных правом определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур, в связи с чем считаем необходимым внести изменения в муниципальный правовой акт с учетом указанных замечаний.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «Об утверждении Порядка проведения земляных работ на территории города Новосибирска»

### **Сводный отчет**

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «Об утверждении Порядка проведения земляных работ на территории города Новосибирска»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 11.04.2012 № 3500 «Об утверждении Порядка проведения земляных работ на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 11.01.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 11.01.2017 по 07.02.2017 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.